

CHINA EN EL ORDEN FINANCIERO GLOBAL: DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO ACTUAL

Autor/es: **Cristian L. SAMANIEGO (Estudiante UNM)**

e-mail: samaniegocristian@gmail.com

Resumen:

Distintos autores (Svampa-slipak, 2014; Oviedo, 2005, 2014; Fornillo, 2016) ven a China como una potencia en ascenso que avanza en pos de disputar poder frente al predominio mundial norteamericano. Actualmente, la República Popular China (en adelante RPCh) ha mejorado su posición política y económica frente al escenario mundial, los aspectos que se destacan son: su consolidación como segunda economía del planeta (midiendo el PBI a precios corrientes) aunque superando a EEUU en el 2014 si se mide el PBI por PPA¹⁵; en el comercio mundial, participa como primer exportador e importador mundial de bienes; en el plano energético, es el primer consumidor mundial. Además, es primer poseedor global de reservas internacionales, principal financista del déficit norteamericano, tercer emisor mundial de IED, segundo inversor global y líder regional en capacidad militar. Por otro lado, hay aspectos que cristalizan su actual influencia política, que es su creciente importancia en las principales instituciones internacionales como la OMC con voto calificado¹⁶, fuerte presencia en el FMI (como tercer mayor contribuyente) y el BM, como también, el asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU con poder de veto, y un aspecto no menor en términos de influencia política, que son los variados tratados de libre comercio y acuerdos regionales que firmó con países de todas partes del mundo. Todos estos aspectos dan cuenta de la importancia que ha obtenido china en el plano internacional.

Como indica Oviedo (2014) el sistema internacional está compuesto de unidades -estados y organizaciones-; una estructura desconcentrada de la fuerza o disposición de las unidades en la estructura de poder según su peso relativo; y un principio ordenador que refleja el equilibrio de las unidades, en otras palabras, es el principio político regulador de las relaciones internacionales presente en las normas y costumbres que los Estados consensuaron históricamente formalizados en el Derecho internacional. Bajo esta óptica, la disposición de las unidades dentro de la estructura de poder en el marco de principios políticos y jurídicos establecidos es lo que se dice un orden internacional¹⁷. Con este esquema se estudia la puja de las unidades dentro de la estructura de poder y su presión sobre el orden global, hoy descrito, como un oligopolio de poder¹⁸ con la primacía de EEUU sobre un directorio de potencias, y con el condicionante de la RPCh intentando ganar "su lugar" rechazando la subordinación frente a la superpotencia estadounidense (Fornillo, 2016). En consecuencia, se plantea un escenario de disputa inter-hegemónica (Svampa-Slipak, 2014) que tiene como contraparte un declive relativo de Estados Unidos considerando las variables que se vienen mencionando, sin que ello implique que China esté cerca de ostentar la primacía económica aun, a pesar de su empoderamiento relativo.

En el marco de puja inter-hegemónica, se dilucida la estrategia de la RPCh para alcanzar un lugar privilegiado en el orden global actual¹⁹, es decir, el modo en que la RPCh construye poder. En términos generales, en las condiciones actuales del orden internacional la RPCh no puede erigirse como potencia hegemónica²⁰ salvo que tome el camino bélico (Fornillo, 2016), aunque dadas anteriores experiencias²¹ y el hecho no menor de la interdependencia económica y financiera con EEUU, la estrategia del gigante asiático pareciera seguirá siendo la de ascenso pacífico y la no confrontación, centrándose en ganar espacios, buscando tratos horizontales con el resto de las

15 Si se mide el Producto Bruto Interno por paridad de poder adquisitivo, para el 2014 China relegaba a EEUU como primer potencia productiva del planeta alcanzando una participación del 16,479% del PBI mundial frente a un 16,277% de EEUU (Svampa-Slipak, 2014, pag. 5)

16 China ingresa a la OMC en el 2001 con un voto calificado, ya que en el seno de la organización se encuentran Hong Kong y Macao como miembros iniciales (Oviedo, 2015, China en Expansión, pag 38)

17 Según Oviedo (2014) un cambio en la disposición de las unidades dentro de la estructura de poder – sin un cambio del principio ordenador – lleva a un cambio de orden internacional; mientras que el cambio de alguno de los elementos del sistema conlleva a la creación de un sistema nuevo.

18 Aunque no estrictamente en parámetros productivos, sino tomando también la representación en los organismos dominantes occidentales que refuerzan el status quo del orden internacional, como también los nuevos organismos emergentes.

19 La República Popular al ganar un lugar y subir escalones dentro de su posicionamiento global está alterando el orden establecido, por lo que ganar su lugar en el orden actual significa modificar el mismo.

20 Las asimetrías de poder frente a EEUU han sido acotadas aunque aún se mantienen, ya lo decía Oviedo (2001) en aspectos constitutivos del poder de las naciones como capacidad militar, rol en el sistema de seguridad colectiva, liderazgo, cohesión ideológica, integridad territorial.

21 La RPCh tiene larga historia en conflictos armados pero en su relación con las potencias ha optado siempre la negociación.

potencias y consolidarse como hegemonía regional -política, militar, comercial y financiera- pese a la resistencia estadounidense que, como muestra Bruno Fornillo (2014), busca asegurar y mantener su liderazgo, limitando el desarrollo de la RPCh a través del aislamiento económico²², el refuerzo militar de sus zonas de influencia directa para controlar su poder militar, y desde un plano político-cultural deslegitimando internacionalmente su proceso político. Aunque, cabe matizar la RPCh no observa pasivamente el despliegue militar estadounidense en su zona de influencia directa, a este respecto viene cerrando alianzas estratégicas con países de fuerte capacidad militar.

Especificada y caracterizadas las ideas de orden global, de puja inter-hegemónica, y asignada una estrategia de ascenso de la potencia asiática en el vigente orden, se esboza la hipótesis del presente trabajo, planteando la estrategia china de discutir la preponderancia del patrón dólar en el sistema financiero, entendiendo la propia fortaleza del dólar como aspecto constitutivo de la primacía norteamericana en el directorio de las potencias, o dicho de otro modo, se amplía el terreno de disputa inter-hegemónica al plano financiero. En efecto, este trabajo se centra en explicar los esfuerzos de las autoridades chinas por asentar el yuan -o renminbí- como moneda de uso corriente en el sistema financiero mundial, y como meta más ambiciosa, promoverla como potencial activo de reserva mundial. Dicha estrategia, que apunta a cercenar la influencia del patrón dólar, está marcada -como ya se dijo- por esfuerzos prioritarios en su ámbito regional como zona de anclaje para luego difundirse internacionalmente. Este objetivo de internacionalización del yuan no ha estado libre de conflictos y se evidencia en las reiteradas negativas por parte de EEUU²³ frente a la incorporación dentro del FMI de los yuanes en los Derechos Especiales de Giro, como respuesta la RPCh ha optado por presionar desde el plano financiero²⁴, usando su posición como máximo tenedor de bonos del tesoro y la afianzada interdependencia comercial que tiene la economía mundial con respecto a su economía.

La variable financiera es vital para entender la posición privilegiada estadounidense frente al orden global. Dicho de otro modo, es la hegemonía del patrón dólar en el sistema financiero internacional permite a la economía estadounidense lo que ningún otro país puede, mantener simultáneamente un déficit comercial y fiscal desde hace más de una década con un creciente nivel de consumo de su población.

Para sostener la hipótesis planteada este trabajo se propone como un análisis descriptivo de las últimas políticas chinas en materia financiera desde su ingreso a la OMC, entendiendo este suceso junto con las estrategias del "Go Global"²⁵ claras evidencias de su vocación de "salir" al mundo. Bajo la hipótesis ya planteada se entienden las siguientes acciones financieras chinas: la incorporación del renminbí en la canasta de los DEG, mayor presencia del yuan en reservas en balances monetarios de diversos bancos centrales del mundo, la designación de Santiago de Chile como primera plaza financiera yuan en América Latina, creciente poder de influencia chino sobre la estabilidad del dólar por su alta posición como tenedor de deuda norteamericana, recientes medidas chinas en asociación con Rusia para desdolarizar sus economías -compra oro por dólar-, acuerdos para negociar bilateralmente en monedas domésticas, des-occidentalización del mercado financiero a través de la creación de nuevas instituciones (AIIB y Banco de los BRICS) que disputen poder frente al FMI y el BM²⁶, progresiva influencia dentro de las instituciones anteriormente nombradas, aumento sustancial de créditos internacionales e IED nombrados en yuanes - que amplían el uso de dicha moneda y su influencia política a nivel regional-. Sintetizando, se interpretan todas estas acciones bajo el supuesto de una estrategia china de alterar el orden financiero internacional, disminuyendo el poder de las instituciones tradicionales hegemónicas -FMI Y BM- y la fortaleza e influencia del dólar, cercenando su influencia inicialmente con prioridad en su ámbito regional (ASEAN, Corea, Japón, Rusia, Australia, entre otras naciones) y activamente -aunque con menos impronta- zonas más alejadas (vía SWAPS y acuerdos múltiples con los BRICS).

22 EEUU trata de crear un área de libre comercio TTIP (Alianza Transatlántica de Comercio e Inversión) que uniría a EEUU y la Unión Europea y el TPP (Asociación del Transpacífico) que uniría a los países de la cuenca del pacífico (ANSEA, Japón y Corea) excluyendo a China (Fornillo, 2016, pag 6)

23 En el FMI las decisiones se toman por mayoría ponderada de votos, en este sistema de votación EEUU es el único país que cuenta con el poder de veto al poseer más del 15% de las cuotas totales.

24 Muchos especialistas interpretaron la devaluación del yuan del 4,6% en tres días en el 2015 como síntoma de debilidad de la economía china, sin embargo, otras visiones como la del especialista Ariel Slipak le encuentran una explicación geopolítica a la devaluación. En este sentido, China venía solicitando hacía varios años el incremento en su poder dentro del FMI y la incorporación del Yuan dentro de la canasta de monedas que componen los DEG ("Factor Geopolítico" columna de opinión publicada el día 17 de agosto del 2015 en Pagina12).

25 Desde inicios del siglo XXI el gobierno de la RPCh impulsa una fenomenal expansión de la IED conocida como "going global" apuntando a tener un mejor posicionamiento económico mundial (Svampa-Slipak, 2014, pag. 9)

26 Interpretadas como instituciones dominantes sobre las cuales tiene anclaje el liderazgo estadounidense.

Si China en el mediano o largo plazo desea internacionalizar el yuan desplazando el dólar como patrón de reserva mundial o sólo apunta a fortalecer su moneda como alternativa al dólar y que su moneda coexista frente a las otras monedas fuertes, son interrogantes que se abren en el trabajo pero no se buscarán contestar de manera profunda.

La estructura propuesta del trabajo comienza con una caracterización de la situación del estado originario y actual chino frente a las exigencias de la OMC, en este sentido, se busca describir el proceso de cambio estructural llevado a cabo por la RPCh desde su ingreso al organismo internacional mencionado. Sigue en la estructura, un análisis cualitativo y cuantitativo de la IED como posible estrategia para asentar el yuan regional y mundialmente, para este fin se analizará el tipo, nominación, objetivo y característica de dicha inversión. Además, se evaluará la importancia adquirida por el gigante asiático en las instituciones tradicionales de crédito y su accionar frente al orden internacional con la creación del Banco Asiático de Infraestructura (BAII) y el Banco del Sur, sobre estos dos últimos bancos se hará una caracterización y se lo estudiará bajo un marco de disputa frente a los bancos occidentales. Por otro lado, para contrastar las asimetrías financieras con respecto a las potencias más desarrolladas, se enfatizará en el desarrollo financiero local chino, su estado actual y su ascenso relativo. Asimismo, para marcar la importancia creciente del yuan en el comercio mundial, se estudiará los acuerdos bilaterales que firma la RPCh para negociar con monedas locales reemplazando al dólar, teniendo en cuenta la relevancia de los BRIC'S debido a la proporción que ocupa dentro del comercio mundial y los peligros para el dólar como moneda de uso corriente transaccional dominante en el intercambio entre naciones. En complemento con lo anterior, se expondrá la presencia de dicha moneda en los balances de varios bancos centrales del mundo.

Por último, se proponen las condiciones necesarias para la internacionalización del yuan, desarrollándose aquí las condiciones básicas que requiere la economía china en lo referente a su sesgo productivo y los principales limitantes, tanto en el plano real como financiero.